

汨财绩〔2024〕2号

关于印发《汨罗市财政局“绩效管理巩固年”行动实施方案》的通知

局机关各股室：

《汨罗市财政局“绩效管理巩固年”行动实施方案》已经局党组会议审议通过，现印发给你们，请认真抓好落实。

汨罗市财政局

2024年5月8日

汨罗市财政局“绩效管理巩固年”行动实施方案

为深入贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实财政部和省委、省政府工作安排，持续强化财政“大绩效”管理理念，巩固拓展“绩效管理提升年”行动成果，全力推进我市财政高质量发展，确保财政“绩效管理巩固年”行动顺利开展，取得预期成效，现制定如下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、全国两会精神，全面落实上级部门决策部署，树牢绩效理念，强化绩效导向，按照高质量发展要求，科学统筹财政工作当前和长远、发展和安全等重大关系，扎实开展“绩效管理巩固年”行动，推进我市财政管理全链条水平提升、全周期服务优化、全领域机制完善，进一步将绩效理念、方法和要求贯穿财政工作全过程各领域，持续推动财政高质量发展，为落实“三高四新”战略定位和使命任务、建设社会主义现代化贡献我市力量。

二、基本原则

（一）以提高财政治理效能为目标。完整、准确、全面贯彻新发展理念，强化“十个统筹”，健全全链条、全方位、全周期财政闭环管理机制，全面提升财政现代化治理效能。

（二）以实现“五个巩固提升”为重点。坚持问题导向，聚焦政策、资金、改革、监督、管理等领域短板弱项，有针对性地采取

有效措施，不断提升财政政策效能、财政资金使用效益、财税改革效果、财会监督效力、内部管理效率。

（三）以深化改革创新为动力。坚持向改革要动力，以创新激活活力，用好改革创新这把“万能钥匙”。持续深化财税改革，加快推进财政管理法治化、科学化、标准化、规范化，把同样的钱花出更大成效。

（四）以硬化绩效管理约束为保障。层层压实预算绩效管理主体责任，定期调度通报“绩效管理巩固年”工作进展情况。开展“绩效管理巩固年”实施情况总结评估，评估结果运用到相关考核及评先评优，推动绩效管理由“软约束”变成“硬杠杠”。

三、重点任务

（一）巩固提升财政政策效能

1. 聚焦重大任务落实财政政策。贯彻落实上级部门部署，进一步完善若干财政政策制度体系；打好防范化解风险阻击战若干政策措施，持续加强债务管理，牢牢守住风险底线。实施财源建设“八大攻坚”行动。健全“三农”投入保障机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例等。〔牵头股室：预算股、金融债务股、税政法规股、企业股、农业农村股、经建股等根据职能职责各负其责〕

2. 在政策绩效上强化综合评估。完善政策事前、事中、事后全链条评估评价机制，提升政策制定质量和实施效果，提高财政政策支出的科学性和有效性，对新设立的重大政策和300万元以上的新增支出项目开展事前绩效评估，评估结果作为安排预算的必

备要件。选择有代表性支出项目开展财政评估，重点对政策出台必要性、政策实施可行性、政策绩效性、政策公共性和财政支持方式是否得当、项目预算安排是否合理、预期目标是否能够达成等方面在决策阶段进行综合深入评估，从源头上提升财政政策效能。〔牵头股室：绩效管理股；配合股室：预算股、企业股、经建股、农业农村股、社保股、教科文股、行政政法股〕

（二）巩固提升财政资金使用效益

3.强化预算编制源头管控。继续前移预算管理重心，建立健全资金分配源头管控机制，审定预算绩效目标，加大对部门整体支出、项目资金绩效目标编制的审核、把关力度，实现财政资金从预算安排源头到使用末端全过程来源清晰、流向明确。将本级专项资金绩效目标提交人大会审议，提高绩效目标约束力。加强项目全生命周期管理，落实“先有项目，后有预算”的制度，按照预算管理一体化建设要求，建立健全各类项目库，督促、指导部门提前谋划项目储备，提前研究资金使用用途及方向，动态调整、滚动实施。〔牵头股室：预算股、绩效管理股、政府采购管理中心、各业务股室；配合股室：税政法规股、信息中心〕

4.全面防控债务风险。统筹研判债务风险，准确把握存量到期债务还款时间节点，认真落实“一债一策”方案，要求债务单位做好偿债计划，落实偿债资金来源，确保偿债资金不断链。及时掌控债务舆情事件苗头，把握问题导向，杜绝因债务问题导致社会负面影响。认真分析影响债务率的各项指标，严格控制债务风险

等级不上升。〔牵头股室：金融债务股、预算股〕

5.提高绩效目标编制质量。健全绩效目标“部门+股室+评审中心+专家”四方会审机制，持续提高绩效目标编制质量，增强预算的绩效导向，促进预算和绩效管理融合发展。市本级专项资金绩效目标按程序报送市人代会审查，部门整体支出绩效目标纳入部门预算编制审核，强化绩效目标编制审核结果应用，将市本级专项资金绩效目标编制审核结果纳入部门预算年度绩效考核范围，督促业务股室加强对绩效目标编制工作的指导，提高绩效目标约束力。〔牵头股室：绩效管理股、财政投资评审中心、预算股等〕

6.强化绩效运行协同监控。发挥各口监控预警系统合力，构建绩效运行协同监控新格局，提升预算执行效率和资金使用效益，推动部门单位进一步规范支付行为。健全专项债券资金支出进度预警机制，预警支出进度，促进项目实施。开展市本级专项和重大项目重点监控，对监控发现预算执行进度偏低、绩效评价发现问题较多、年度绩效目标难以实现等问题进行综合分析研判，提出改进建议，及时反馈部门并督促堵漏纠偏。〔牵头股室：绩效管理股、国库支付中心、债务管理股、信息中心等〕

（三）巩固提升财税改革效果

7.深化零基预算改革。全市牢固树立“一盘棋”思想，坚持以“零”为基点，贯彻“先定事后定钱”原则，从源头优化预算编制，打破基数概念和支出固化格局。严格以收定支安排预算，对过往各类支出进行全面梳理，大力压减一般性支出。除中央、省、

市委市政府重大决策部署和维稳、应急救灾外，财政部门原则上不新增。预算单位在申报项目时，所有申报项目均需提供政策依据，包括各级党委、政府最新政策性文件、会议纪要、经费数额具体计算过程等，没有政策依据的一律不予安排。〔牵头股室：预算股〕

8.大力盘活存量“三资”。深入推进国有“三资”运作改革，探索数字资产等薄弱环节的管理和开发，促进林业、湿地碳汇项目的落地实施，加快推进周坊、凤形矿山的扩界和出让，加大打靶湖采区的开采力度，积极盘活闲置国有资产。〔牵头股室：资产管理股〕

9.进一步加强党政机关过紧日子。坚持政府带头过“紧日子”，进一步细化“过紧日子”各项工作要求，不断健全财务管理，强化规章制度，切实做到有据可依，有章可循。通过建章立制，不断提升管理的规范化、长效化、夯实“过紧日子”的制度基础。对过往各类支出进行全面梳理，严控一般性支出，强化三公经费管理，压缩论坛、展会等活动，从紧安排非刚性、非重点项目支出。规范政府购买服务，部门单位所有采购必须编入预算，明确资金来源，报经市人大批准，严禁无预算开展政府采购。同时，禁止通过政府购买服务的方式变相增加编外人员，增加财政支出。〔牵头股室：预算股〕

10.全面推进财源建设提质。利用财税信息平台，定期进行分析，找准短板，为领导当好参谋。积极发挥财政职能，协调部门

单位，形成合力，为税务提供支持。积极发挥财政职能，协调部门单位，形成合力，为税务提供支持。深度参与房土两税、股权转让、土地增值税、成品油、外埠企业税收的征管和清理，挖掘增收潜力。（牵头股室：税政法规股；配合股室：各相关股室、单位）

（四）全面提升财会监督效力

11.加强财会监督。深刻理解把握中办、国办《关于进一步加强财会监督工作的意见》的内涵、目标和要求，并抓好学习宣传贯彻，构建起财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系，夯实财会监督制度基础。推进财政评审、绩效评价、财会监督紧密衔接，充分发挥财政“三把利刃”作用，形成监管合力。加强与纪检监察、巡视巡察、审计、人大等监督贯通协同，加大财审联动力度，切实提高监督权威性和威慑力。（牵头股室：财政监督股、绩效管理股）

12.加力重点领域专项整治。在省重点抽查的基础上，建立整改台账，严格销号管理。根据财政部财会监督专项行动部署会提出的工作要求，有序开展地方政府债务违法违规、衔接推进乡村振兴补助资金违法违规、惠民惠农财政补贴资金“一卡通”、行政事业单位国有资产处置等重点问题整治，重点整治2023年以来的违法违规问题，重大问题可追溯至以前年度。开展2024年度财政票据年检，规范非税收入票据管理。严格按照中央、省、市确

定的“三保”支出范围和标准保障到位。在预算执行过程中，严格预算保障次序，全力保障前三类，坚持“三保”支出在预算安排中的优先地位，按政府性基金收入的序时完成比率、结合上级补助项目统筹安排第四类和第五类。加大项目资金整合力度，凡未明确具体单位的上级项目资金使用，都要与本级重点项目及民生实事项目挂钩。（牵头股室：财政监督股、国库集中支付中心、财政事务中心；配合股室：信息网络中心、预算股、社保股、农业农村股、金融债务股、经建股等）

（五）巩固提升内部管理效率

13.巩固拓展主题教育成果。按照上级部门部署，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固拓展主题教育成果，形成长效机制。研究制定《2024年财政局机关党建工作计划》、《2024年党建和党风廉政建设工作要点》等文件及全面从严治党年度工作要点，落实好三会一课制度，促进党建与业务深度融合，全面提高机关党建质量。扎实推进“四强”党支部建设，开展“两优一先”评比表彰，选树“党员先锋岗”，持续推进“四强”支部建设，开展“支部进小区、党员进社区”的党员先锋带头岗。（牵头股室：党廉室；配合股室：各股室、单位）

14.强化财政系统干部队伍建设。全面加强财政队伍建设，努力打造一支政治强、业务精、作风正、纪律严的财政队伍，统筹规划、合理安排好干部的在职学习教育工作。努力创造条件，让干部有更新知识的机会。要重点加强党风廉政建设，增强做好财

政工作的责任感和使命感。要重点加强业务知识培训，不断提高干部的业务水平和业务能力。要重点加强警示教育，“以案示法、以案示纪”，用身边事教育身边人，引导干部知敬畏、存戒惧、守底线为财政高质量发展建功立业。（牵头股室：人事教育股；配合股室：各股室、单位）

四、保障措施

加强组织领导。绩效管理是经济效率和行政效率有机结合的一种现代政府治理手段，越是财力紧张、财政困难，越要把绩效管理摆在突出位置。各股室、单位要提高政治站位，高度重视“绩效管理巩固年”行动，对照责任分工表，加大工作力度，健全工作机制，确保工作责任落实到位，工作任务按期完成。

强化统筹协调。“绩效管理巩固年”行动实行月调度、季通报、年度考核工作推进机制。各股室、单位要根据实施方案和责任分工，围绕工作“责任田”抓部署、抓落实，做到任务不留死角，责任互不推诿。办公室要加强工作调度和督办；绩效管理股要抓好统筹和协调，定期汇报工作进展情况，形成股室联动、高效推进的工作格局。

加强考核激励。将“绩效管理巩固年”工作纳入2024年年度绩效考核指标，进一步优化指标考核内容；将“绩效管理巩固年”工作成效纳入机关真抓实干考核激励通报范围，对承担工作任务多、主动作为、积极创新、成效突出的机关股室、单位给予表彰；将“绩效管理巩固年”工作成效纳入机关年终考核及评优工作，表彰先

进，树立典型。

促进协同联动。各股室、单位要发挥主体作用，加大对预算部门推进“绩效管理巩固年”行动的指导力度。将“绩效管理巩固年”行动纳入财审联动重要内容，加强与人大、纪检、监察等机关、部门的贯通协同，形成工作合力，以改促治、以改提效，实现“点和面”“质和效”“人和事”管理绩效的全面提升。

附件：汨罗市“绩效管理巩固年”行动责任分工表

附件

汨罗市“绩效管理巩固年”行动责任分工表

重点任务	序号	工作要点	工作目标	完成时限	牵头股室	配合单位
全面提升 财政政策效 能	1	聚焦重大任务 落实财政政策	聚焦重大任务落实财政政策。贯彻落实上级部门部署，进一步完善若干财政政策制度体系；打好防范化解风险阻击战若干政策措施，持续加强债务管理，牢牢守住风险底线。实施财源建设“八大攻坚”行动。健全“三农”投入保障机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例等。	长期坚持	预算股	各股室、单位 等
	2	在政策绩效上 强化综合评估	完善政策事前、事中、事后全链条评估评价机制，提升政策制定质量和实施效果，提高财政政策支出的科学性和有效性，对新设立的重大政策和300万元以上的新增支出项目开展事前绩效评估，评估结果作为安排预算的必备要件。选择有代表性支出项目开展财政评估，重点对政策出台必要性、政策实施可行性、政策绩效性、政策公共性和财政支持方式是否得当、项目预算安排是否合理、预期目标是否能够达成等方面在决策阶段进行综合深入评估，从源头上提升财政政策效能。	10月底前	绩效管理股	各相关股室、单位
巩固提升财 政资金使用 效益	3	强化预算编制 源头管控	继续前移预算管理重心，建立健全资金分配源头管控机制，审定预算绩效目标，加大对部门整体支出、项目资金绩效目标编制的审核、把关力度，实现财政资金从预算安排源头到使用末端全过程来源清晰、流向明确。将本级专项资金绩效目标提交人大会审议，提高绩效目标约束力。加强项目全生命周期管理，落实“先有项目，后有预算”的制度，按照预算管理一体化建设要求，建立健全各类项目库，督促、指导部门提前谋划项目储备，提前研究资金使用用途及方向，动态调整、滚动实施。	长期坚持	绩效管理股、 预算股	各相关股室、单位
				长期坚持	预算股	各相关股室、单位

重点任务	序号	工作要点	工作目标	完成时限	牵头股室	配合单位
巩固提升资金分配和使用效益	4	全面防控债务风险	统筹研判债务风险，准确把握存量到期债务还款时间节点，认真落实“一债一策”方案，要求债务单位做好偿债计划，落实偿债资金来源，确保偿债资金不断链。及时掌控债务舆情事件苗头，把握问题导向，杜绝因债务问题导致社会负面影响。认真分析影响债务率的各项指标，严格控制债务风险等级不上升。	长期坚持	金融债务股	预算股
	5	提高绩效目标编制质量	健全绩效目标“部门+股室+评审中心+专家”四方会审机制，持续提高绩效目标编制质量，增强预算的绩效导向，促进预算和绩效管理融合发展。市本级专项资金绩效目标按程序报送市人大常委会审查，部门整体支出绩效目标纳入部门预算编制审核，强化绩效目标编制审核结果应用，将市本级专项资金绩效目标编制审核结果纳入部门预算年度考核范围，督促业务股室加强对绩效目标编制工作的指导，提高绩效目标约束力。	8月底前	绩效管理股	
	6	强化绩效运行协同监控	发挥各口监控预警系统合力，构建绩效运行协同监控新格局，提升预算执行效率和资金使用效益，推动部门单位进一步规范支付行为。健全专项债券资金支出进度预警机制，预警支出进度，促进项目实施。开展市本级专项和重大项目重点监控，对监控发现预算执行进度偏低、绩效评价发现问题较多、年度绩效目标难以实现等问题进行综合分析研判，提出改进建议，及时反馈部门并督促堵漏纠偏。	12月底前	绩效管理股	国库支付中心、债务管理股、信息中心等

重点任务	序号	工作要点	工作目标	完成时限	牵头股室	配合单位
巩固提升财税改革效果	7	强化预算编制源头管控	深化零基预算改革。全市牢固树立“一盘棋”思想，坚持以“零”为基点，贯彻“先定事后定钱”原则，从源头优化预算编制，打破基数概念和支出固化格局。严格以收定支安排预算，对过往各类支出进行全面梳理，大力压减一般性支出。除中央、省、市委市政府重大决策部署和维稳、应急救灾外，财政部门原则上不新增。预算单位在申报项目时，所有申报项目均需提供政策依据，包括各级党委、政府最新政策性文件、会议纪要、经费数额具体计算过程等，没有政策依据的一律不予安排。	12月底前	预算股	
	8	大力盘活存量“三资”	大力盘活存量“三资”。深入推进国有“三资”运作改革，探索数字资产等薄弱环节的管理和开发，促进林业、湿地碳汇项目的落地实施，加快推进周坊、凤形矿山的扩界和出让，加大打靶湖采区的开采力度，积极盘活闲置国有资产。	12月底前	行政资产管理股	
	9	全面规范加强乡财管理。	进一步加强党政机关过紧日子。坚持政府带头过“紧日子”，进一步细化“过紧日子”各项工作要求，不断健全财务管理，强化规章制度，切实做到有据可依，有章可循。通过建章立制，不断提升管理的规范化、长效化、夯实“过紧日子”的制度基础。对过往各类支出进行全面梳理，严控一般性支出，强化三公经费管理，压缩论坛、展会等活动，从紧安排非刚性、非重点项目支出。规范政府购买服务，部门单位所有采购必须编入预算，明确资金来源，报经市人大批准，严禁无预算开展政府采购。同时，禁止通过政府购买服务的方式变相增加编外人员，增加财政支出。	长期坚持	乡财事务中心	政府采购管理中心、财政评审中心

重点任务	序号	工作要点	工作目标	完成时限	牵头股室	配合单位
巩固提升财税改革效果	10	挖掘增收潜力提高保障。	利用财税信息平台，定期进行分析，找准短板，为领导当好参谋。积极发挥财政职能，协调部门单位，形成合力，为税务提供支持。积极发挥财政职能，协调部门单位，形成合力，为税务提供支持。深度参与房土两税、股权转让、土地增值税、成品油、外埠企业税收的征管和清理，挖掘增收潜力。继续实施适度的财政扶持政策，助力园区做大做强。	12月底前	税政法规股	各相关股室、单位
全面提升财会监督效力	11	加强财会监督	深刻理解把握中办、国办《关于进一步加强财会监督工作的意见》的内涵、目标和要求，并抓好学习宣传贯彻，构建起财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系，夯实财会监督制度基础。推进财政评审、绩效评价、财会监督紧密衔接，充分发挥财政“三把利刃”作用，形成监管合力。加强与纪检监察、巡视巡察、审计、人大等监督贯通协同，加大财审联动力度，切实提高监督权威性和威慑力。	12月底前	财政监督股	
	12	加大重点领域专项整治	加力重点领域专项整治。在省重点抽查的基础上，建立整改台账，严格销号管理。根据财政部财会监督专项行动部署会提出的工作要求，有序开展地方政府债务违法违规、衔接推进乡村振兴补助资金违法违规、惠民惠农财政补贴资金“一卡通”、行政事业单位国有资产处置等重点问题整治，重点整治2023年以来的违法违规问题，重大问题可追溯至以前年度。开展2024年度财政票据年检，规范非税收入票据管理。严格按照中央、省、市确定的“三保”支出范围和标准保障到位。在预算执行过程中，严格预算保障次序，全力保障前三类，坚持“三保”支出在预算安排中的优先地位，按政府性基金收入的序时完成比率、结合上级补助项目统筹安排第四类和第五类。加大项目资金整合力度，凡未明确具体单位的上级项目资金使用，都要与本级重点项目及民生实事项目挂钩。	全年	财政监督股 财政事务中心	农业股、经建股、社保股、预算股、税政法规股、国库集中支付中心、农业农村股、会计股等相关股室

重点任务	序号	工作要点	工作目标	完成时限	牵头股室	配合单位
巩固提升内部管理效率	13	巩固拓展主题教育成果	按照上级部门部署,持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,巩固拓展主题教育成果,形成长效机制。研究制定《2024年财政局机关党建工作计划》、《2024年党建和党风廉政建设工作要点》等文件及全面从严治党年度工作要点,落实好三会一课制度,促进党建与业务深度融合,全面提高机关党建质量。扎实推进“四强”党支部建设,开展“两优一先”评比表彰,选树“党员先锋岗”,持续推进“四强”支部建设,开展“支部进小区、党员进社区”的党员先锋带头岗。	11月底前	党廉室	各股室、单位
	14	强化财政系统干部队伍建设	全面加强财政队伍建设,努力打造一支政治强、业务精、作风正、纪律严的财政队伍,统筹规划、合理安排好干部的在职学习教育工作。努力创造条件,让干部有更新知识的机会。要重点加强党风廉政建设,增强做好财政工作的责任感和使命感。要重点加强业务知识培训,不断提高干部的业务水平和业务能力。要重点加强警示教育,“以案示法、以案示纪”,用身边事教育身边人,引导干部知敬畏、存戒惧、守底线为财政高质量发展建功立业。	全年	党廉室 党廉室	各股室、单位